

澠池縣人民政府婦女兒童工作委員會辦公室
澠池縣婦女聯合會
澠池縣衛生和計劃生育委員會
澠池縣財政局
澠池縣民政局

文件

澠政婦兒工委字〔2018〕2號

澠池縣人民政府婦女兒童工作委員會辦公室
澠池縣婦女聯合會 澠池縣衛生和計劃生育委員會
澠池縣財政局 澠池縣民政局 關於印發《澠池縣免費開展
農村適齡婦女、納入城市低保適齡婦女宮頸癌、乳腺癌篩
查工作實施方案（試行）》的通知

各鄉鎮，縣直各單位：

為貫徹落實《中共河南省委辦公廳 河南省人民政府辦公廳
關於印發〈2018年河南省十件重點民生實事工作方案〉的通知》
（豫辦〔2018〕9號）和三政婦兒工委辦（2018）2號文件精神，

认真做好我县免费开展农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女宫颈癌、乳腺癌筛查工作，澧池县人民政府妇女儿童工作委员会办公、澧池县妇女联合会会同县卫生和计划生育委员会、县财政局、县民政局制定了《澧池县免费开展农村适龄妇女、纳入城市低保适龄妇女宫颈癌、乳腺癌筛查工作实施方案（试行）》。现印发给你们，请按照方案要求，认真组织实施。

澧池县人民政府妇女儿童工作委员会办公室

澧池县妇女联合会

澧池县卫生和计划生育委员会

澧池县财政局

澧池县民政局

2018年4月25日

附件

澠池县免费开展农村适龄妇女、纳入 城市低保适龄妇女宫颈癌、乳腺癌筛查工作 实施方案（试行）

为认真落实 2018 年河南省重点民生实项目，建立党委政府领导、部门合作、行业支持、社会参与的妇女宫颈癌和乳腺癌（以下简称“两癌”）防治模式和协作机制，维护妇女健康权益，特制定以下实施方案：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，扎实做好省委、省政府重点民生实项目，促进公共卫生服务均等化，使更多农村妇女、城市低保妇女接受免费“两癌”筛查服务。同时通过广泛宣传与健康教育，树立“预防第一”的健康理念。

二、目标任务

通过政府购买服务方式，选择符合条件的筛查服务机构，用 5 年时间对全县农村适龄妇女、纳入城市低保的适龄妇女免费开展一次宫颈癌、乳腺癌筛查。其中 2018 年完成筛查 15000 人。

（一）目标人群

农村及纳入城市低保的 35-64 岁妇女。

(二) 服务内容

1、宫颈癌筛查

(1) 初筛检查。对服务对象开展妇科盆腔检查、阴道分泌物湿片显微镜检查、宫颈脱落细胞巴氏检查。初筛结果正常者不再进行下一步检查。

(2) 阴道镜检查。对初筛结果为可疑或异常者进行阴道镜检查。阴道镜检查结果正常者不再进行下一步检查。

(3) 组织病理学检查。对阴道镜检查结果可疑或异常者进行组织病理学检查。

2、乳腺癌筛查

(1) 初筛检查。对服务对象均进行乳腺的视诊、触诊和乳腺彩色 B 超检查。初筛结果正常者不再进行下一步检查。

(2) 乳腺 X 线检查。对乳腺彩超检查 BI-RADS 分级 0 级以及 3 级者，进行乳腺 X 线检查。乳腺 X 线检查结果采用 BI-RADS 分级评估报告系统。

(3) 对乳腺彩超检查 BI-RADS 分级 4 级和 5 级、X 线检查 BI-RADS 分级 4 级和 5 级者，筛查服务机构应当建议其自费进行组织病理学检查。对乳腺 X 线检查 0 级和 3 级者，应当由副高以上专科医生综合评估后进行随访或建议其自费进行进一步检查。

三、基本原则

(一) 免费服务原则

按照属地管理，符合条件的服务对象五年内可免费享受一次“两癌”筛查服务。需再次接受检查或超出免费服务项目的，可在医生指导下自费接受筛查与诊断服务。医疗保健机构不准强行要求检查结果正常者进行下一步检查、不准搭车检查、不准变更检查项目、不准搭车收费。在非定点服务机构接受服务的不属于免费服务范畴。

(二) 知情选择原则

“两癌”筛查服务要充分尊重服务对象意愿，维护妇女合法权益，确保服务对象在知情同意的基础上自愿选择筛查项目。

(三) 义务告知原则

承担“两癌”筛查任务的服务机构及工作人员，应履行主动告知服务对象“两癌”筛查内容的义务，宣传普及“两癌”防治知识。

(四) 规范服务原则

承担“两癌”筛查任务的服务机构及工作人员，要严格按照国家卫生计生委印发的《农村妇女“两癌”检查项目管理方案》及省卫生计生委制定的“两癌”筛查民生实事有关技术规范等要求提供服务。

(五) 信息保密原则

承担“两癌”筛查任务的服务机构及工作人员，要尊重被服务者的隐私权及知情权，不得向无关人员透露被服务者的相

关信息和检测结果，法律法规另有规定的除外。

四、职责分工

县政府妇儿工委办公室（市妇联）：负责免费“两癌”筛查的总协调。制定工作方案，组织宣传发动、协调推进、督查考核、开展部门绩效评价等工作。编印发放宣传资料，组织开展相关人员培训。开展调查研究，及时了解工作情况，发现问题，研究解决办法，加强请示汇报。

县卫生计生委：负责免费“两癌”筛查工作的技术服务管理、业务指导和质量控制。组织成立技术专家组，制定服务机构基本标准、技术方案及相关工作制度；规范执行政府购买服务程序，依法依规实行合同管理；按照相关技术标准和要求，对筛查服务机构进行备案管理，加强对免费筛查服务人员的培训；制定质控方案，强化质量控制和监督管理，保证筛查质量；加强数据收集、审核汇总和分析利用。协助做好宣传发动。

县财政局：加强资金管理，对资金使用情况进行检查，适时在部门绩效评价基础上进行财政重点绩效评价。将免费“两癌”筛查市级资金列入年度预算，下拨省、市级项目资金，及时足额落实配套资金，按照进度及时拨付筛查经费，加快预算执行。

县民政局：做好城市低保适龄妇女的宣传发动、组织参检工作，提供城市低保适龄妇女名单和基本情况。

五、筛查机构

承担免费“两癌”筛查服务的医疗卫生机构应具备相应的诊治能力和仪器设备，并符合省卫生计生委制定的免费筛查服务机构基本标准。筛查机构由县级卫生计生行政部门依据相关标准并经政府购买服务程序后予以认定，经市卫生计生行政部门审核同意后，报省级卫生计生行政部门备案。

政府购买服务流程。财政部门安排的“两癌”筛查经费统一编入卫生计生部门政府购买服务预算。卫生计生行政部门在购买服务时，可分两类情况：（1）2020年底前，既往承担过“两癌”筛查工作、本次被认定为筛查服务机构的公益二类事业单位，可采用直接委托的方式购买其服务；（2）向符合上述条件之外的其他医疗卫生机构购买的，卫生计生行政部门按照《政府采购法》及相关规定确定入围资质，开展“两癌”筛查服务。要完善政府购买服务相关手续，签订购买服务合同不得超过3年。

县妇幼保健机构作为技术管理机构，要切实履行职责，负责辖区内的免费“两癌”筛查服务机构及人员的业务指导、质量控制、督导考核、信息数据收集及统计报送等工作。

六、筛查流程

（一）指标分配

按照普惠性原则对分配名额进行分解，优先贫困地区、优先贫困人口、优先既往没有享受过政府免费“两癌”筛查的适龄妇女。

各乡镇根据下达任务量，以乡镇、村（社区）为单位，确定筛查目标人群。优先保障建档立卡的贫困适龄妇女纳入筛查，实现政府公益项目社会效益最大化，服务精准扶贫工作。

（二）筛查动员

各乡镇在公安、民政、扶贫等部门配合下，登记辖区内符合筛查条件的适龄妇女，发放宣传服务卡，进行宣传动员并有计划地组织其参加筛查。各地要积极探索创新符合本地实际的宣传动员模式。

（三）开展筛查

承担免费“两癌”筛查任务的服务机构对持本人身份证或户口簿及免费宣传服务卡、符合条件的适龄妇女，在知情选择的基础上，按照相关技术服务规范要求提供免费筛查服务。

（四）数据统计

承担免费“两癌”筛查任务的服务机构将免费“两癌”筛查数据按月报送县级技术管理机构汇总、审核后，提交同级政府妇儿工委办公室（妇联）、卫生计生、财政等部门，并逐级汇总上报至市级相关部门。中央投资项目按照国家要求单独管理。

（五）跟踪救助

各乡镇妇联组织要通过全国妇联“两癌”筛查救助系统，及时调查统计上报患癌贫困妇女信息，为开展救助做好基础工作。

八、经费保障及管理

(一) 经费来源

由省、市、县三级财政按 3:3:4 比例安排解决，财政部门要安排必要的工作经费，用于项目宣传动员、人员培训、质量控制、监督评估、信息数据管理、随访管理等，以保障项目工作顺利实施。

(二) 经费标准

宫颈癌筛查财政补助标准人均 49 元，乳腺癌筛查财政补助标准人均 79 元。具体项目内容的结算标准在技术方案及资金管理办法中予以明确。

(三) 经费核拨

各地资金数根据 2018 年筛查指标任务量和补助标准核拨，实行预先拨付，按年度据实结算。

(四) 经费结算

对服务机构实行月结算制度。县级技术服务管理机构按月根据辖区内免费筛查服务机构相关统计报表等有关资料进行初审汇总后，报县级卫生计生行政部门进行复核。根据服务项目数量及标准核算服务经费，经同级政府妇儿工委办公室（妇联）或同级政府确定的主要责任单位审核后，通过财政部门支付给承担相应任务的服务机构。

(五) 经费监管

对出现资金配套、拨付不到位，或管理不善导致工作不落实的，责令改正。对于虚报、冒领、克扣、贪污、挤占、挪用

74
专项资金等情况，依照有关法律、法规给予相应处罚直至追究刑事责任。

九、工作要求

(一) 加强组织领导

各乡镇党委政府要高度重视免费“两癌”筛查工作，成立领导小组，明确主要责任单位和相关责任单位及其职责分工，落实相关工作要求，加强督导检查 and 考核奖惩，确保目标任务顺利完成。

(二) 完善工作机制

各乡镇要建立健全政府领导、主要责任单位牵头、相关责任单位和筛查服务机构各负其责、密切配合的工作机制，共同做好筛查服务工作。承担免费筛查任务的服务机构要严格执行国家和我省有关规定，规范服务流程，提高服务质量。

(三) 强化宣传培训

各乡镇要充分利用网络、电视、广播、报刊等媒介，以群众喜闻乐见的宣传方式，对免费“两癌”筛查的意义及内容进行广泛宣传，特别要加大贫困村的宣传力度，做到家喻户晓、积极主动、自愿参与。